**Основи антикорупційного законодавства України**

**Лекція 4**

**Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища та обмеження щодо одержання подарунків особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування**

1. Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становищаособами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування
2. Обмеження щодо одержання подарунків особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування
3. Порядок скасування нормативно-правових актів, рішень, виданих (прийнятих) з порушенням вимог цього Закону
4. Обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування

**1. Обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування**

Стаття 22 Закону України “Про запобігання корупції” від 14 жовтня 2014 року № 1700-VII містить *обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища*. Зокрема, особам, зазначеним у [частині першій](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n25) статті 3 цього Закону, забороняється використовувати свої службові повноваження або своє становище та пов’язані з цим можливості з метою одержання неправомірної вигоди для себе чи інших осіб, у тому числі використовувати будь-яке державне чи комунальне майно або кошти в приватних інтересах.

**2. Обмеження щодо одержання подарунків особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування**

Стаття 23 Закону містить обмеження щодо одержання подарунків.

Зокрема відповідно до ч. 1 ст. 23 Закону особам, зазначеним у [пунктах 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n26), [2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n37) частини першої статті 3 цього Закону, забороняється безпосередньо або через інших осіб вимагати, просити, одержувати подарунки для себе чи близьких їм осіб від юридичних або фізичних осіб:

1) у зв’язку із здійсненням такими особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування;

2) якщо особа, яка дарує, перебуває в підпорядкуванні такої особи.

*Розглянемо ще раз які саме особи перераховані у*[*пунктах 1*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n26)*,*[*2*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n37)*частини першої статті 3 Закону “Про запобігання корупції”.*

Відповідно до ч. 1 ст. 3 Закону суб’єктами, на яких поширюється дія цього Закону, є:

1) особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування:

а) Президент України, Голова Верховної Ради України, його Перший заступник та заступник, Прем’єр-міністр України, Перший віце-прем’єр-міністр України, віце-прем’єр-міністри України, міністри, інші керівники центральних органів виконавчої влади, які не входять до складу Кабінету Міністрів України, та їх заступники, Голова Служби безпеки України, Генеральний прокурор, Голова Національного банку України, його перший заступник та заступник, Голова та інші члени Рахункової палати, Уповноважений Верховної Ради України з прав людини, Уповноважений із захисту державної мови, Голова Верховної Ради Автономної Республіки Крим, Голова Ради міністрів Автономної Республіки Крим;

б) народні депутати України, депутати Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутати місцевих рад, сільські, селищні, міські голови;

в) державні службовці, посадові особи місцевого самоврядування;

г) військові посадові особи Збройних Сил України, Державної служби спеціального зв’язку та захисту інформації України та інших утворених відповідно до законів військових формувань, крім військовослужбовців строкової військової служби, курсантів вищих військових навчальних закладів, курсантів вищих навчальних закладів, які мають у своєму складі військові інститути, курсантів факультетів, кафедр та відділень військової підготовки;

ґ) судді, судді Конституційного Суду України, Голова, заступник Голови, члени, інспектори Вищої ради правосуддя, посадові особи секретаріату Вищої ради правосуддя, Голова, заступник Голови, члени, інспектори Вищої кваліфікаційної комісії суддів України, посадові особи секретаріату цієї Комісії, посадові особи Державної судової адміністрації України, присяжні (під час виконання ними обов’язків у суді);

д) особи рядового і начальницького складу державної кримінально-виконавчої служби, податкової міліції, особи начальницького складу органів та підрозділів цивільного захисту, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України;

е) посадові та службові особи органів прокуратури, Служби безпеки України, Державного бюро розслідувань, Національного антикорупційного бюро України, дипломатичної служби, державної лісової охорони, державної охорони природно-заповідного фонду, центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну податкову політику, і центрального органу виконавчої влади, що реалізує державну митну політику;

є) Голова, заступник Голови Національного агентства з питань запобігання корупції;

ж) члени Центральної виборчої комісії;

з) поліцейські;

и) посадові та службові особи інших державних органів, органів влади Автономної Республіки Крим;

і) члени державних колегіальних органів, у тому числі уповноважені з розгляду скарг про порушення законодавства у сфері публічних закупівель;

ї) Керівник Офісу Президента України, його Перший заступник та заступники, уповноважені, прес-секретар Президента України;

й) Секретар Ради національної безпеки і оборони України, його помічники, радники, помічники, радники Президента України (*крім осіб, посади яких належать до патронатної служби та які обіймають їх на громадських засадах*);

2) особи, які для цілей цього Закону прирівнюються до осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування:

а) посадові особи юридичних осіб публічного права, які не зазначені у пункті 1 частини першої цієї статті, члени Ради Національного банку України (крім Голови Національного банку України), особи, які входять до складу наглядової ради державного банку, державного підприємства або державної організації, що має на меті одержання прибутку, господарського товариства, у статутному капіталі якого більше 50 відсотків акцій (часток) належать державі;

б) особи, які не є державними службовцями, посадовими особами місцевого самоврядування, але надають публічні послуги (аудитори, нотаріуси, приватні виконавці, оцінювачі, а також експерти, арбітражні керуючі, незалежні посередники, члени трудового арбітражу, третейські судді під час виконання ними цих функцій, інші особи, визначені законом);

в) представники  громадських об’єднань, наукових установ, навчальних закладів, експертів відповідної кваліфікації, інші особи, які входять до складу конкурсних та дисциплінарних комісій, утворених відповідно до [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/889-19) "Про державну службу", [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2493-14) "Про службу в органах місцевого самоврядування", інших законів (крім іноземців-нерезидентів, які входять до складу таких комісій), **Громадської ради доброчесності**, утвореної відповідно до [Закону України](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1402-19) "Про судоустрій і статус суддів", і при цьому не є особами, зазначеними у [пункті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n26), [підпункті "а"](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n38) пункту 2 частини першої цієї статті.

*Таким чином, вищезазначеним особам забороняється безпосередньо або через інших осіб вимагати, просити, одержувати подарунки для себе чи близьких їм осіб від юридичних або фізичних осіб:*

*1) у зв’язку із здійсненням такими особами діяльності, пов’язаної із виконанням функцій держави або місцевого самоврядування;*

*2) якщо особа, яка дарує, перебуває в підпорядкуванні такої особи.*

Відповідно до ч. 2 ст. 23 Закону особи, зазначені у [пунктах 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n26), [2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n37) частини першої статті 3 цього Закону, можуть приймати подарунки, які відповідають загальновизнаним уявленням про гостинність, крім випадків, передбачених частиною першою цієї статті, якщо вартість таких подарунків **не перевищує один прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на день прийняття подарунка, одноразово, а сукупна вартість таких подарунків, отриманих від однієї особи (групи осіб) протягом року, не перевищує двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатної особи на 1 січня того року, в якому прийнято подарунки.**

Передбачене цією частиною обмеження щодо вартості подарунків не поширюється на подарунки, які:

1) даруються близькими особами;

2) одержуються як загальнодоступні знижки на товари, послуги, загальнодоступні виграші, призи, премії, бонуси.

Згідно із ч. 3 ст. 23 Закону подарунки, одержані особами, зазначеними у [пунктах 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n26), [2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n37) частини першої статті 3 цього Закону, як подарунки державі, Автономній Республіці Крим, територіальній громаді, державним або комунальним підприємствам, установам чи організаціям, є відповідно державною або комунальною власністю і передаються органу, підприємству, установі чи організації у [порядку](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1195-2011-%D0%BF#n76), визначеному Кабінетом Міністрів України.

**3. Порядок скасування нормативно-правових актів, рішень, виданих (прийнятих) з порушенням вимог цього Закону**

Частина 4 статті 23 Закону закріплює, що рішення, прийняте особою, зазначеною у пунктах 1, 2 частини першої статті 3 цього Закону, на користь особи, від якої вона чи її близькі особи отримали подарунок, вважаються такими, що прийняті в умовах конфлікту інтересів, і на ці рішення розповсюджуються положення [статті 67](https://zakon.rada.gov.ua/laws/main/1700-18#n712) цього Закону.

*Розглянемо статтю 67 Закону (Незаконні акти та правочини), на яку посилається частина 4 статті 23 Закону.*

Частина1 статті 67 Закону закріплює, що нормативно-правові акти, рішення, видані (прийняті) з порушенням вимог цього Закону, підлягають скасуванню органом або посадовою особою, уповноваженою на прийняття чи скасування відповідних актів, рішень, або можуть бути визнані незаконними в судовому порядку за заявою заінтересованої фізичної особи, об’єднання громадян, юридичної особи, прокурора, органу державної влади, зокрема Національного агентства, органу місцевого самоврядування.

Орган або посадова особа надсилає до Національного агентства **протягом трьох робочих днів** копію прийнятого рішення про скасування або одержаного для виконання рішення суду про визнання незаконними відповідних актів або рішень.

Відповідно до ч. 2 ст. 67 Закону правочин, укладений внаслідок порушення вимог цього Закону, може бути визнаним недійсним.

Частина 1 статті 24 Закону закріплює, що особи, уповноважені на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, прирівняні до них особи у разі надходження пропозиції щодо неправомірної вигоди або подарунка, незважаючи на приватні інтереси, зобов’язані невідкладно вжити таких заходів:

1) відмовитися від пропозиції;

2) за можливості ідентифікувати особу, яка зробила пропозицію;

3) залучити свідків, якщо це можливо, у тому числі з числа співробітників;

4) письмово повідомити про пропозицію безпосереднього керівника (за наявності) або керівника відповідного органу, підприємства, установи, організації, спеціально уповноважених суб’єктів у сфері протидії корупції.

Відповідно до ч. 2 ст. 24 Закону якщо особа, на яку поширюються обмеження щодо використання службового становища та щодо одержання подарунків, виявила у своєму службовому приміщенні чи отримала майно, що може бути неправомірною вигодою, або подарунок, вона зобов’язана невідкладно, але **не пізніше одного робочого дня**, письмово повідомити про цей факт свого безпосереднього керівника або керівника відповідного органу, підприємства, установи, організації.

**Про виявлення майна, що може бути неправомірною вигодою, або подарунка складається акт, який підписується особою, яка виявила неправомірну вигоду або подарунок, та її безпосереднім керівником або керівником відповідного органу, підприємства, установи, організації.**

У разі якщо майно, що може бути неправомірною вигодою, або подарунок виявляє особа, яка є керівником органу, підприємства, установи, організації, акт про виявлення майна, що може бути неправомірною вигодою, або подарунка підписує ця особа та особа, уповноважена на виконання обов’язків керівника відповідного органу, підприємства, установи, організації у разі його відсутності.

Це речення є не зовсім зрозумілим за змістом.

Варто зазначити, що згідно ч. 3 ст. 24 Закону, предмети неправомірної вигоди, а також одержані чи виявлені подарунки зберігаються в органі до їх передачі спеціально уповноваженим суб’єктам у сфері протидії корупції.

Положення цієї статті не поширюються на випадки одержання подарунка за наявності обставин, передбачених [частиною другою](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n317) статті 23 цього Закону. (*Примітка:* *якщо вартість таких подарунків не перевищує один прожитковий мінімум для працездатних осіб, встановлений на день прийняття подарунка, одноразово, а сукупна вартість таких подарунків, отриманих від однієї особи (групи осіб) протягом року, не перевищує двох прожиткових мінімумів, встановлених для працездатної особи на 1 січня того року, в якому прийнято подарунки.)*

Частина 5 статті 24 Закону закріплює, що у випадку наявності в особи, зазначеної у [пунктах 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26), [2](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n37) частини першої статті 3 цього Закону, сумнівів щодо можливості одержання нею подарунка, вона має право письмово звернутися для одержання консультації з цього питання до Національного агентства, яке надає відповідне роз’яснення.

*Виходячи зі змісту частини 5 статті 24 Закону виникає питання в який момент особа, зазначена у*[*пунктах 1*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26)*,*[*2*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n37)*частини першої статті 3 Закону “Про запобігання корупції” має право звернутися до Національного агентства для одержання консультації щодо можливості одержання нею подарунка. За логікою частини 5 статті 24 Закону суб’єкти, зазначені у*[*пунктах 1*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26)*,*[*2*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n37)*частини першої статті 3 цього Закону, повинні відмовитись від подарунка та мають право письмово звернутися для одержання консультації з цього питання до Національного агентства з питань запобігання корупції. Національне агентство, в свою чергу,* *надає відповідне роз’яснення в строк, встановлений Законом.*

**4. Обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування**

Стаття 25 Закону містить обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності. Зокрема, частина 1 статті 25 Закону закріплює, що особам, зазначеним у [пункті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26) частини першої статті 3 цього Закону, забороняється:

1) займатися іншою оплачуваною (*крім викладацької, наукової і творчої діяльності, медичної практики, інструкторської та суддівської практики із спорту*) або підприємницькою діяльністю, якщо інше не передбачено [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) або законами України;

2) входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку (**крім випадків, коли особи здійснюють функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі чи територіальній громаді, та представляють інтереси держави чи територіальної громади в раді (спостережній раді), ревізійній комісії господарської організаці**ї), якщо інше не передбачено [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) або законами України, крім випадку, передбаченого абзацом першим частини другої цієї статті.

*Необхідно звернути увагу на те, що пункт 2 частини першої статті 25 із змінами, внесеними згідно із Законом*[*№ 1443-IX від 29.04.2021*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1443-20#n7)*.* Відповідно до ч.2 ст. 25 Закону особа, призначена (обрана) на посаду, зазначену в [пункті 1](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26) частини першої статті 3 цього Закону, зобов’язана **не пізніше 15 робочих днів з дня призначення (обрання) на посаду** здійснити дії, спрямовані на припинення підприємницької діяльності та припинення її повноважень у складі правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку (**крім випадків, якщо особа здійснює функції з управління акціями (частками, паями), що належать державі чи територіальній громаді, та представляє інтереси держави чи територіальної громади в раді (спостережній раді), ревізійній комісії господарської організаці**ї), якщо інше не передбачено [Конституцією](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/254%D0%BA/96-%D0%B2%D1%80) або законами України.

**У строк, визначений абзацом першим цієї частини, особі, призначеній (обраній) на посаду, зазначену в**[**пункті 1**](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1700-18#n26)**частини першої статті 3 цього Закону, забороняється здійснювати підприємницьку діяльність, брати участь у діяльності та прийнятті рішень відповідними органами з дня призначення (обрання) на посаду та отримувати будь-які доходи (винагороду тощо) у зв’язку із здійсненням підприємницької діяльності або перебуванням у таких органах.**

*Варто зазначити, що статтю 25 Закону доповнено новою частиною згідно із Законом*[*№ 1443-IX від 29.04.2021*](https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/1443-20#n8)*.*

Згідно із ч.3 ст. 25 Закону обмеження, передбачені частиною першою цієї статті, не поширюються на депутатів Верховної Ради Автономної Республіки Крим, депутатів місцевих рад (*крім тих, які здійснюють свої повноваження у відповідній раді на постійній основі*), присяжних, помічників-консультантів народних депутатів України, *працівників секретаріатів Голови Верховної Ради України, Першого заступника Голови Верховної Ради України та заступника Голови Верховної Ради України*, працівників секретаріатів депутатських фракцій (депутатських груп) у Верховній Раді України, працівників патронатних служб у державних органах.

*Отже, вищезазначені особи можуть займатися оплачуваною або підприємницькою діяльністю, входити до складу правління, інших виконавчих чи контрольних органів, наглядової ради підприємства або організації, що має на меті одержання прибутку.*

**Список рекомендованої літератури до теми 4**

1. Запобігання та протидія корупції: Навчальний посібник / за ред. проф. Михненка А.М. // А.М. Михненко, О.В. Руснак, А.М. Мудров, С.О. Кравченко та ін. – 2-е вид., доп. і перероб. – К.: НАДУ, – 2011. – 464 с.
2. Науково-практичний коментар до Закону України «Про запобігання корупції». Організація з безпеки та співробітництва в Європі. Координатор проектів в Україні / Наук. ред. Хавронюк М.І. – К.: Ваіте, 2018. – 472 с.
3. Нове антикорупційне законодавство України: збірник законів: чинне законодавство зі змінами та допов. станом на 5 лип. 2017 р.: (ОФІЦ. ТЕКСТ). – К.: Паливода А.В., 2017. – 216 с.
4. Про запобігання корупції: Закон України від 14.10.2014. № 1700-VII. Відомості Верховної Ради. 2014. № 49. ст.2056.

**Контрольні питання:**

1. Сформулюйте обмеження щодо використання службових повноважень чи свого становища особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.
2. Які є загальні обмеження щодо одержання подарунків особами, уповноваженими на виконання функцій держави або місцевого самоврядування?
3. Назвіть виключення із загального правила щодо дій осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування, прирівняних до них осіб у разі надходження пропозиції щодо подарунка.
4. Порядок скасування нормативно-правових актів, рішень, виданих (прийнятих) з порушенням вимог цього Закону.
5. Сформулюйте основні обмеження щодо сумісництва та суміщення з іншими видами діяльності осіб, уповноважених на виконання функцій держави або місцевого самоврядування.